



Valsts administrācijas  
skola

# Līguma slēgšana, lēmumu pārsūdzība, tiesu prakse

Arnis Ļeļš  
SIA "AA Projekts" jurists

12.12.2016., Valsts administrācijas skola (VAS)

NACIONĀLAIS  
ATTĪSTĪBAS  
PLĀNS 2020



**EIROPAS SAVIENĪBA**  
Eiropas Sociālais  
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē



Valsts administrācijas  
skola

# Pieteikumu un piedāvājumu vērtēšana

Galvenās tēmas:

- ✓ Līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš;
- ✓ Iesnieguma iesniegšana un lēmumu pārsūdzēšana;
- ✓ Tiesu prakse;
- ✓ Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi;
- ✓ Administratīvo pārkāpumu piemērošanas prakse;
- ✓ Finanšu korekciju piemērošanas vadlīnijas.



# Līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš

- ✓ “Mazais iepirkums” – nav nogaidīšanas termiņa, līgumu var slēgt uzreiz pēc rezultātu paziņošanas;
- ✓ Līgumu slēdz ne agrāk kā nākamajā darba dienā pēc nogaidīšanas termiņa beigām:
  - ✓ 10 dienas + 1 darbadiena – pēc dienas, kad 32. panta otrās daļas informācija nosūtīta visiem pretendentiem elektroniski (ar drošu elektronisko parakstu) vai pa faksu;
  - ✓ 15 dienas + 1 darbadiena – ja kaut vienam pretendētājam 32. panta otrās daļas informācija nosūtīta pa pastu;
  - ✓ Ja nogaidīšanas pēdējā diena ir darbadiena pirms kuras bijusi brīvdiena vai svētku diena termiņu pagarina par vienu darbdienu;
  - ✓ uzreiz pēc pozitīva lēmuma saņemšanas no IUB, ja bijusi iesniegt sūdzība par rezultātiem.



Valsts administrācijas  
skola

# Līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš

Piemērs:

- ✓Ja pasūtītājs nosūtījis paziņojumu visiem pretendentiem elektroniski, pa faksu vai nodots personīgi – 31.10.2016. līgumu var slēgt – 15.11.2016.;
- ✓ja kaut vienam pa pastu – 31.10.2016., līgumu var slēgt – 17.11.2016.



Valsts administrācijas  
skola

# Līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš

Līgumu var slēgt neievērojot noteikto termiņu, ja:

- ✓ līguma slēgšanas tiesības piešķirtas vienīgajam pretendentam un nav kandidātu, kas būtu tiesīgs iesniegt iesniegumu IUB;
- ✓ tiek piemērota sarunu procedūra PIL 63. panta kārtībā npublicējot paziņojumu par līgumu;
- ✓ līgumu slēdz vispārīgās vienošanās ietvaros saskaņā ar PIL 65. pantu.



Valsts administrācijas  
skola

# Līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš

Slēdzot līgumu:

- ✓ slēdz atbilstoši publicētajam līguma projektam;
- ✓ neveic būtiskas izmaiņas;
- ✓ jāpārlicinās, ka ir pagājis nogaidīšanas termiņš.



Valsts administrācijas  
skola

# Iesnieguma iesniegšana IUB un lēmuma pārsūdzība

Iesnieguma iesniegšana par prasībām (PIL 83. panta trešā daļa):

- ✓ ne vēlāk kā **10 dienas** pirms tam, kad beidzas piedāvājuma iesniegšanas termiņš atklātā konkursā;
- ✓ ne vēlāk kā **4 darbdienas** pirms tam, kad beidzas pieteikumu iesniegšanas termiņš attiecībā uz SK, SP (publicējot pa. par līgumu) vai KD;
- ✓ ne vēlāk kā **4 darbdienas** pirms tam, kad beidzas piedāvājuma iesniegšanas termiņš SK, SP vai KD;
- ✓ ne vēlāk kā **10 dienas** pirms tam, kad beidzas metu iesniegšanas termiņš atklātā konkursā.



Valsts administrācijas  
skola

## Iesnieguma iesniegšana IUB un lēmuma pārsūdzība

Ja iesniegta sūdzība par iepirkuma procedūras prasībām, **divi varianti:**

✓ atcelt piedāvājuma atvēršanas sanāksmi, noteikt termiņu pēc IUB lēmuma saņemšanas;

✓ Plus – nevar iesniegt jaunu sūdzību;

✗ Mīnuss – ja negatīvs lēmums, iepirkuma procedūra jāpārtrauc;

✓ pārceļt piedāvājuma atvēršanas sanāksmi

✓ Plus – var veikt labojumus;

✗ Mīnuss – var iesniegt jaunu sūdzību;

Ko labāk darīt?!



Valsts administrācijas  
skola

# Iesnieguma iesniegšana IUB un lēmuma pārsūdzība

Iesnieguma iesniegšana par rezultātiem (PIL 83. panta otrā daļa):

✓ **10 dienas** pēc paziņojuma par rezultātiem nosūtīšanas vai nodošanas dienas, ja nosūtīts elektroniski (drošs elektroniskais paraksts), pa faksu vai nodots personīgi;

✓ **15 dienas** pēc paziņojuma par rezultātiem nosūtīšanas dienas, ja nosūtīts pa pastu.

Jāsaglabā pierādījumi par nosūtīšanu!



Valsts administrācijas  
skola

# Iesnieguma iesniegšana IUB un lēmuma pārsūdzība

Ja iesniegta sūdzība par rezultātiem:

- ✓līgumu slēgt nedrīkst;
- ✓jāgaida IUB lēmums.

Ko darīt, ja šajā laikā pasūtītājs pats konstatē, ka tiešām pieļāvis būtisku pārkāpumu?

- ✓pieņemt jaunu lēmumu;
- ✓jauni paziņojumi pretendentiem;
- ✓jauns pārsūdzības termiņš.



Valsts administrācijas  
skola

# Iesnieguma iesniegšana IUB un lēmuma pārsūdzība

IUB lēmuma pārsūdzība:

- ✓ pārsūdzēt var tikai uz ko attiecas lēmums;
- ✓ pasūtītājs nevar pārsūdzēt;
- ✓ pārsūdzība neaptur tā darbību (ja pozitīvs lēmums var droši slēgt līgumu).



Valsts administrācijas  
skola

# Tiesu prakse

Augstākās tiesas tiesu prakses apkopojums.

Pieejams: <http://at.gov.lv/lv/judikatura/tiesu-prakses-apkopojumi/administrativajas-tiesibas/>

Jaunākos spriedumus var skatīt:

<http://at.gov.lv/lv/judikatura/judikaturas-nolemumu-arhivs/senata-administrativo-lietu-departaments/klasifikators-adm/publiskie-iepirkumi/>



Valsts administrācijas  
skola

# Tiesu prakse

## Jaunākie spriedumi:

26.02.2016. Administratīvo lietu departamenta spriedums lietā nr. **SKA-1/2016**

- ✓ nevar prasīt, lai pirms līguma slēgšanas izveido pilnsabiedrību vai sabiedrības līgumu;
- ✓ veidu, kādā piegādātājs var pierādīt, ka viņa rīcībā visā iepirkuma līguma izpildes periodā būs nepieciešamie resursi, uz kuriem tas balstās, nosaka nevis pasūtītājs, bet gan izvēlas pats pretendents.
- ✓ Prasība piegādātāju apvienībai izveidoties atbilstoši noteiktam juridiskam statusam, ja tas nepieciešams līguma noteikumu sekmīgai izpildei, ir uzskatāma par izņēmuma gadījumu, tomēr par tādu nav uzskatāma valsts un pašvaldību līdzekļu efektīva izmantošana, maksimāli samazinot pasūtītāja risku;
- ✓ pasūtītājs var izvirzīt prasības piegādātājam, uz kura spējām balstās pretendents.



Valsts administrācijas  
skola

## Tiesu prakse

26.05.2016. Administratīvo lietu departamenta spriedums  
lietā nr. **SKA-71/2016**

- ✓ Nogaidīšanas termiņa neievērošanas sekas, tiesai ir dota satura izvēle, nevis izdošanas izvēle.
- ✓ Neievērojot nogaidīšanas termiņu, tiesai ir jāpieņem viens no šādiem lēmumiem:
  - ✓ atzīt līgumu par spēkā neesošu;
  - ✓ grozīt vai atcelt tā noteikumu;
  - ✓ vai saīsināt līguma termiņu.



Valsts administrācijas  
skola

## Tiesu prakse

22.02.2016. Administratīvo lietu departamenta spriedums lietā nr. **SKA-365/2016**  
Par SPS, bet jāņem vērā arī PIL regulējuma ietvaros.

Visiem apstākļiem, ko līgumslēdzēja iestāde ņem vērā, izvēloties saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu, un, ja iespējams to relatīvai nozīmei ir jābūt zināmai potenciālajiem piedāvājumu iesniedzējiem brīdī, kad tie sagatavo savus piedāvājumus. Prasība pēc skaidrības un iespējami lielas precizitātes noteiktajos kritērijos ir īpaši svarīga gadījumā, ja kritērija vērtējumam tā relatīvās nozīmes kopējo punktu skaitā dēļ var būt izšķiroša nozīme iepirkuma piešķiršanā.

Tādējādi, jo lielāks svars ir kādam kritērijam, jo skaidrāk definētam tam jābūt.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

Pārkāpumi paredzēti LAPK 166.<sup>21</sup>, 166.<sup>22</sup>, 166.<sup>23</sup>, 166.<sup>24</sup>, 166.<sup>25</sup> un 175.<sup>2</sup> pantos.

166.<sup>21</sup> pants līgums noslēgts:

- ✓ nepiemērojot iepirkuma procedūru;
- ✓ piemērojot nepareizu iepirkuma procedūru;
- ✓ nepublicējot paziņojumu IUB un/vai ES OS, lai gan bija jāpublicē;
- ✓ sarunu procedūra nav saskaņota ar IUB.

Sodi:

- ✓ 70 – 700 EUR;
- ✓ ja atkārtoti gada laikā vai līgums virs 145 000, tad 350 – 700 euro atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

166.<sup>22</sup> **pirmā un otrā daļa nav nodrošināta** neieinteresētības apliecinājuma parakstīšana.

## Sodi:

- ✓ izsaka brīdinājumu;
- ✓ ja atkārtoti gada laikā – 70-350 EUR.

## **Trešā daļa:**

- ✓ aizlieguma pārstāvēt kandidāta vai pretendenta intereses neievērošanu;
- ✓ aizlieguma būt saistītiem ar kandidātu vai pretendentu.

## Sodi:

- ✓ 70-350 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

## Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

166.<sup>23</sup> **pirmā daļa – izslēgšanas** noteikumu neievērošana.

Sodi:

✓70-350 EUR.

**otrā daļa – atlases vai tehnisko** prasību neievērošana piedāvājuma izvērtēšanas laikā.

Sodi:

✓70-350 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

## 166.<sup>24</sup> **pirmā daļa – līguma noslēgšana:**

✓ neiekļaujot paredzētos noteikumus attiecībā uz piegādēm vai pakalpojumiem;

✓ iekļaujot atšķirīgus noteikumus, ja tas nav paredzēts iepirkuma dokumentos.

### Sodi:

✓ 70-700 EUR

**otrā daļa – līguma grozīšana**, neievērojot grozīšanas noteikumus.

### Sodi:

✓ 70-700 EUR

**trešā daļa – līguma noslēgšana** neievērojot nogaidīšanas termiņu.

### Sodi:

✓ 70-700 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

## 166.<sup>24</sup> **ceturtnā daļa – līguma noslēgšana:**

- ✓ neievērojot normatīvajos aktos noteikto aizliegumu, pēc tam kad ir saņemts iesniegums IUB;
- ✓ neievērojot IUB IIK noteikto aizliegumu slēgt līgumu.

### Sodi:

- ✓ 70-700 EUR

**piektā daļa** – ja pārkāpumi, kas minēti šā panta pirmajā, otrajā, trešajā un ceturtnajā daļā izdarīti atkārtoti gada laikā.

### Sodi:

- ✓ 350 – 700 euro, atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus;

**sestā daļa** – ja pārkāpumi, kas minēti šā panta pirmajā, otrajā, trešajā un ceturtnajā daļā izdarīti noslēdzot līgumu par  $\leq$  145 000 EUR.

### Sodi:

- ✓ 350 – 700 euro, atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

## 166.<sup>25</sup> **pirmā daļa:**

- ✓ iepirkuma procedūras dokumentu nenodrošināšana atbilstoši normatīvajiem aktiem;
- ✓ dokumentu izsniegšanas vai papildu informācijas sniegšanas noteikumu neievērošanu:

### Sodi:

- ✓ 70-350 EUR

## **otrā daļa:**

- ✓ kārtības par paziņojuma par iepirkuma rezultātiem neievērošana;
- ✓ noslēguma ziņojum sagatavošanas un izsniegšanas prasību neievērošana;

### Sodi:

- ✓ 70-350 EUR

**trešā daļa** – par statistikas pārskatu neiesniegšanu vai nepilnīgu iesniegšanu.

### Sodi:

- ✓ 70-350 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

## Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

175.<sup>2</sup> pants par kontroles, uzraudzības vai izmeklēšanas iestāžu amatpersonu **likumīgo prasību savlaicīgu neizpildīšanu:**

- ✓ fiziskām personām 35 – 210 EUR;
- ✓ juridiskām personām 70 – 700 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

# Administratīvo pārkāpumu veidi un sodi

Uzsākot lietu skaits no 2013. līdz 11.05.2016.:

Kopā ierosinātas – 134 lietas;

Piemērotie sodi:

- brīdinājumi – 15;
- naudas sods – 129;
- naudas sods + tiesību atņemšana – 4.

Kopējā piemērotā soda nauda – 18 090 EUR.



Valsts administrācijas  
skola

# Finanšu korekciju piemērošana

Informācija pieejama:

<http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi;>

Vadlīnijas par finanšu korekciju piemērošanu, ziņošanu par Eiropas Savienības fondu ieviešanā konstatētajām neatbilstībām, neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu 2014.-2020.gada plānošanas periodā – 5. pielikums Finanšu korekcijas apjoma noteikšana.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Projekta līmenī

### ✓ Projekta mērķa sasniegšana:

- mērķis nav sasniegts – 100%
- mērķis sasniegts daļēji – proporcionāli sasniegtajam mērķim;

### ✓ Uzraudzības rādītāju atbilstoši normatīvajos aktos par attiecīgā SAM īstenošanu norādītajiem sasniegšana un rādītāju sasniegšana projekta pēcuzraudzības periodā:

- uzraudzības rādītāju sasniegšana – pēc formulas, var būt 5%, 10%, 25%;
- rādītāju sasniegšana pēcuzraudzības periodā – 100% vai proporcionāli;

### ✓ Būtiskas pārmaiņas – 100% vai pēc formulas.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Projekta līmeni

### ✓ **Horizontālo principu vai citu kvalitātes kritēriju neizpilde:**

- nav ievērots pilnībā – 100% atbilstoši aprēķinam
- nav ievērots daļēji, vai nebūtiski – 5%, 10%, 25%;

✓ **Krāpšana** – 100% (finanšu korekciju piemēro izdevumiem, kas ir saistīti ar krāpnieciskām darbībām, t.sk. aizdomu par krāpšanu gadījumos);

✓ **Interesešu konflikts** – 100%, bet var samazināt uz 25%, 10%, 5%, 2%, atkarībā no neatbilstība būtiskumu.

✓ **Vizuālās identitātes un publicitātes prasību neizpilde** – 2%

✓ **Nav ievērotas vispārīgās Latvijas Republikas un ES normatīvo aktu prasības attiecīgajā jomā:**

- dažādu jomu normatīvo aktu pārkāpumi – 25%, var arī 10%, 5%, 2% apmērā.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Iepirkuma līguma līmeni

### ✓ **Paziņojuma par līgumu nepublicēšana:**

- līgums bez iepirkuma procedūras un neievērojot NA – 100%;
- paziņojums nav publicēts ES OV – 25%.

### ✓ **Mākslīga sadalīšana:**

- sadalīts tā, lai būtu zem MK – 100%;
- paziņojums nav publicēts ES OV – 25%.

### ✓ **Neatbilstoši termiņi piedāvājuma un pieteikuma saņemšanai:**

- 25%, ja termiņš samazinājums  $\geq$  ar 50%;
- 10%, ja termiņš samazinājums  $\geq$  ar 30%;
- 5% vai 2%, ja cits termiņš samazinājums.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Iepirkuma līguma līmenī

### ✓ **Nepietiekams laiks potenciālajiem pretendentiem/kandidātiem, lai iegūtu konkursa dokumentāciju:**

- 25%, ja dokumentācija pieejama ir vismaz par 50% no visa laika;
- 10%, ja dokumentācija pieejama ir vismaz par 60% no visa laika;
- 5% ja dokumentācija pieejama ir vismaz par 80% no visa laika;

### ✓ **Netiek nodrošināta informācija par piedāvājuma iesniegšanas termiņu pagarināšanu:**

- 10%, var tikt samazināts uz 5% nebūtiskos gadījumos;

### ✓ **Nepamatoti veikta sarunu procedūra, iepriekš publicējot paziņojumu par līgumu :**

- 25%, var tikt samazināts uz 10% vai 5% nebūtiskos gadījumos.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Iepirkuma līguma līmenī

✓ **Nepietiekams pamatojums iepirkuma paziņojuma nepublicēšanai, iepirkumam saistībā ar aizsardzību un drošību saskaņā ar Direktīvu 2009/81/EC:**

- 100%, var tikt samazināts uz 25%, 10%, vai 5% nebūtiskos gadījumos;

✓ **Nav norādīti atlases kritēriji konkursa paziņojumā un/vai vērtēšanas kritēriji (un to novērtēšanas skala/svars) konkursa paziņojumā vai dokumentācijā:**

- 25%, var tikt samazināts uz 10% vai 5% nebūtiskos gadījumos;

✓ **Diskriminējoši atlases vai vērtēšanas kritēriji, vai tehniskā specifikācija:**

- 25%, var tikt samazināts uz 10% vai 5% nebūtiskos gadījumos.



Valsts administrācijas  
skola

# Finanšu korekciju piemērošana

## Iepirkuma līguma līmeni

✓ **Atlases kritēriji nav saistīti un nav samērīgi ar līguma priekšmetu:**

- 25%, var tikt samazināts uz 10% vai 5% nebūtiskos gadījumos;

✓ **Līguma priekšmeta nepilnīgs apraksts:**

- 10%, var tikt samazināts uz 5% nebūtiskos gadījumos; (ja informācija par veicamajiem darbiem netika publicēta – 100%).



Valsts administrācijas  
skola

# Finanšu korekciju piemērošana

## Piedāvājuma vērtēšana

- ✓ Atlases kritēriju grozīšana pēc piedāvājumu atvēršanas, kā rezultātā tiek nepamatoti atlasīti vai noraidīti pretendenti;
  - ✓ Pretendentu atlase izmantojot nelikumīgus atlases vai vērtēšanas kritērijus
  - ✓ Pārredzamības (caurspīdīguma) un/vai vienlīdzīgas attieksmes trūkums iepirkuma vērtēšanas posmā;
  - ✓ Grozījumi iepirkuma dokumentos vērtēšanas posmā
  - ✓ Pārrunas piešķiršanas procedūras laikā;
  - ✓ Sarunu procedūra ar iepriekšēju paziņojumu par līgumu publicēšanu ar būtiskām izmaiņām nosacījumos, kas izklāstīti paziņojumā par līgumu vai iepirkuma tehniskajā specifikācijā;
- Visos minētajos gadījumos – 25%, var tikt samazināts uz 10% vai 5% nebūtiskos gadījumos.



Valsts administrācijas  
skola

# Finanšu korekciju piemērošana

## Piedāvājuma vērtēšana

- ✓ **Nepamatoti lēta piedāvājuma noraidīšana** (ja nav prasīts skaidrojums) – 25%;
- ✓ **Interesešu konflikts** – 100%.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Līguma izpilde/ieviešana

- ✓ **Būtiski grozījumi līguma elementos, kas noteikti paziņojumā par līgumu vai tehniskajā specifikācijā** – 25% apmērā no līguma summas + papildu līgumu summa;
- ✓ **Apjoma samazinājums līguma ietvaros** – apjoma samazinājuma vērtība + 25% no līguma gala vērtības (tikai, ja samazinājums būtisks);
- ✓ **Līguma slēgšanas tiesību piešķiršana par papildu darbiem, pakalpojumiem, piegādēm bez konkursa ja nav neparedzamu apstākļu izraisītas ārkārtas vajadzības vai attiecībā uz papildu pakalpojumiem un piegādēm** – 100% no papildu līguma summas, var samazināt uz 25%;
- ✓ **Papildu līgums neparedzamu apstākļu dēļ pārsniedz 50% no pamatlīguma vērtības** – 100% no apjoma, kas pārsniedz 50%.



# Finanšu korekciju piemērošana

## Maksājumu pieprasījumu līmenis

### ✓ **Maksājumiem atkarībā no pārkāpuma būtības un apjoma:**

- 100% vai proporcionāla finanšu korekcija;

### **Vispārīgi jautājumi**

### ✓ **Veiktas izmaiņas, kas nav būtiskas, bez saskaņošanas ar sadarbības iestādi, bet ietekmē izdevumu attiecināmību:**

- 100% konkrētajai līguma pozīcijai, var samazināt līdz 25%;

### ✓ **Par vadlīnijās neminētiem gadījumiem – 25%, 10%, 5% vai 2%;**

### ✓ **Dubultifnansējuma gadījumā – finansējuma apmērā, kas pārklājas;**

### ✓ **Saturiski nekvalitatīvu projektu nodevumu gadījumā - 100%, var samazināt uz 25%, 10% un 5%.**



Valsts administrācijas  
skola

# Jautājumi?



Valsts administrācijas  
skola

# Paldies par Jūsu uzmanību!

Arnis Ļeļš  
[arnis.ļeļš@aaprojekts.lv](mailto:arnis.ļeļš@aaprojekts.lv),  
tālr. 26479490

*Mācību kurss finansēts no Eiropas Sociālā fonda projekta Nr.3.4.2.0/15/I/001 "Valsts pārvaldes cilvēkresursu profesionālā pilnveide labāka regulējuma izstrādē mazo un vidējo komersantu atbalsta jomā"*

NACIONĀLAIS  
ATTĪSTĪBAS  
PLĀNS 2020



**EIROPAS SAVIENĪBA**

Eiropas Sociālais  
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē